

Изменения в законодательстве

Государственный контроль (надзор)
и муниципальный контроль



АЛРУД



Уважаемые коллеги!

Информируем Вас о принятии значимых изменений в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» («**248-ФЗ**»), вводимых Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ. Новые правила о госконтроле действуют уже с **28.12.2024** (за исключением отдельных положений).



Новые основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий («КНМ»)

В 248-ФЗ перенесли одно из оснований из перечня, включенного в Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336, а также установили новые основания для внеплановых КНМ (включая проверки):

- ❑ наличие **индикатора риска**;
- ❑ уклонение от обязательного **профилактического визита («профвизит»)**;
- ❑ ведение предпринимательской деятельности без подачи в систему «Честный знак» сведений для регистрации в ней, если их нужно было туда направить.

В рамках трудовых отношений мы обращаем внимание на первые два пункта.

Мы напомним, что в 2022–2024 гг. в приоритетном порядке действовал расширенный перечень оснований для проведения внеплановых КНМ из вышеуказанного постановления Правительства, предусматривающего, в частности, следующие основания:

Внеплановые КНМ по согласованию с прокуратурой

У ГИТ есть сведения, что **жизни или здоровью работника** угрожает опасность или ему уже причинен физический вред

Обращаем внимание, что даже задержка или невыплата заработной платы могут быть квалифицированы инспектором ГИТ как угроза жизни или здоровью работника, поскольку заработная плата рассматривается как основной источник средств к существованию работника

В ГИТ обратились минимум 10 работников или 10% от общей численности персонала работодателя с жалобой на **задержку или невыплату заработной платы**

У работодателя выявили один или несколько **индикаторов риска** нарушения трудового законодательства

Например, сокращение фонда оплаты труда за квартал на 80% и более при условии, что численность работников работодателя в этот период не уменьшается; или взаимодействие компании более чем с 35 самозанятыми, имеющими среднемесячный доход от компании более 35 000 руб. и при продолжительности работы с ней более 3 месяцев

Установлен факт распространения **(утечки) персональных данных** в Интернете

Проверку проведет Роскомнадзор

Поскольку Правительство РФ пока не продлило действие своего перечня, инспекторы ГИТ должны применять основания из закона.

Внеплановые КНМ без согласования с прокуратурой

Соответствующее **поручение** о проведении внепланового КНМ дал Президент РФ, Председатель Правительства РФ или его заместитель, прокурор, у которого есть сведения о нарушении прав работников

Необходимо проверить, как исполнено ранее выданное **предписание об устранении нарушений**



Включение в систему контроля (надзора) обязательных профvizитов

До внесения изменений на законодательном уровне профvizиты значились как исключительно консультационные мероприятия, в ходе которых инспектор выполнял разъяснительную функцию.

Профvizиты подразделяются на:

- ❑ **добровольные** (проводятся только по просьбе проверяемого, который является бюджетным учреждением, СОНКО (социально ориентированные некоммерческие организации) малого бизнеса), от которых можно отказаться;
- ❑ **обязательные**, которые подлежат неукоснительному проведению при появлении к тому законных оснований – например, после уведомления о начале предпринимательской деятельности или по поручению Президента РФ.

Как указывалось ранее, уклонение от проведения обязательного профvizита определяется в качестве одного из **оснований** для проведения в отношении контролируемого лица **КНМ**.

Обязательный профvizит длится **10 рабочих дней** (может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний), инспектор вправе будет провести осмотр, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертизу, истребовать документы и выдать предписание.



Зависимость частоты обязательных профvizитов от категории риска (не только частоты плановых КНМ)

Периодичность

Категория риска

Не менее 1, не более 2 плановых КНМ в год

Объекты **чрезвычайно высокого риска**

1 плановое КНМ в 2 года либо 1 обязательный профvizит в год

Объекты **высокого риска**

Периодичность проведения обязательных профvizитов, в том числе по отдельным видам контроля, определяется Правительством РФ

Объекты **значительного, среднего или умеренного риска**



Предписания по устранению нарушений: выдача и заключение соглашения об их надлежащем устранении

Предписания по устранению нарушений будут выдаваться только в отношении тех нарушений, которые **не устранены в ходе КНМ или профвизита**.

Детализированы реквизиты такого предписания: оно должно содержать описание каждого выявленного **нарушения**, **срок его устранения**, перечень **рекомендованных мероприятий** по устранению и **рекомендуемых сведений**, которые должны быть представлены в качестве **подтверждения устранения**.

В 248-ФЗ предусмотрели возможность при нарушении обязательных требований заключить **соглашения** между контролируемым лицом и надзорным органом «**о надлежащем устранении**». Закреплено, что такие соглашения заключаются, если устранение нарушений требует значительных временных и материальных затрат и **в целях недопущения ситуаций массового сокращения работников**.

По соглашению «нарушитель» обязуется устранить нарушения, а надзорный орган – приостановить действие предписания. Порядок заключения соглашения, круг лиц, которые могут на это рассчитывать, определит Правительство РФ.

При этом контролируемое лицо не имеет права отказаться от исполнения соглашения в **одностороннем порядке**.

Контрольный (надзорный) орган осуществит поэтапную оценку исполнения контролируемым лицом соглашения и примет решение об отмене предписания после исполнения контролируемым лицом соглашения.



Отказ инспектору в доступе на объекты контроля и к документам

В 248-ФЗ включили право контролируемого лица не пустить инспектора и/или не предоставить ему документы или отказать в иных мерах по проведению КНМ, если на документах, оформленных контрольным органом, **отсутствует** либо **нанесен некорректный двухмерный штриховой код**, который обеспечивает переход на страницу КНМ в ЕРКНМ.

Исключение составляют случаи, если до начала проведения мероприятия **не требуется принятия решения о его проведении** (например, для КНМ без взаимодействия, т.е. наблюдения и выездного обследования).



Новые правила досудебного рассмотрения жалоб контролируемых лиц

Список того, на что можно подать жалобу, дополнили решениями о проведении обязательных профвизитов и об отнесении объектов контроля к категории риска.

По общему правилу рассмотреть жалобу должны в течение **15 рабочих дней** с даты ее регистрации в подсистеме досудебного обжалования. Однако на работу с документом об оспаривании категории риска отвели 5 рабочих дней. Возможности продлить сроки нет.

Ранее любую жалобу рассматривали не позже 20 рабочих дней с даты ее регистрации. В исключительных случаях срок могли пролонгировать еще на столько же.

Напомним, что **жалоба на решение** контрольного органа подается в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав, а **жалоба на предписание** — в течение 10 рабочих дней с момента получения предписания.



Присвоение компаниям публичной оценки уровня соблюдения обязательных требований

Оценка будет зависеть от итогов **профвизита** или **КНМ**. Она вводится в целях применения мер **стимулирования добросовестности** контролируемых лиц, а также **повышения информированности** граждан и организаций о соблюдении контролируемыми лицами обязательных требований.

Порядок и критерии присвоения оценки установят в положении о виде контроля. То же касается правил, по которым компании станут **информировать третьих лиц** о своей оценке.



Цифровизация КНМ

Предусмотрено как органами власти, так и проверяемыми лицами использование **мобильного приложения «Инспектор»** для решения самых разнообразных задач, в числе главных — при **дистанционных** выездных проверках, рейдовых осмотрах, инспекционных визитах.

При этом дистанционные КНМ в некоторых случаях можно будет не согласовывать с прокуратурой, такие случаи вправе определить Правительство РФ по согласованию с Генеральной прокуратурой РФ.



Указание в предостережениях сроков для устранения последствий, возникших в результате действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят к нарушению обязательных требований

Напомним, что до внесения изменений требования к содержанию предостережений не включали указание каких-либо **сроков**, что было поводом для возникновения споров по поводу оперативности реагирования на полученное предостережение.



Наконец, мы отметим, что Президент Владимир Путин предложил с 2025 г. **отказаться от мораториев** на проверки бизнеса и следовать **риск-ориентированному подходу**. В связи с этим мы не исключаем риск внезапной отмены мораториев.

Чтобы быть готовыми и минимизировать риски проведения КНМ, мы рекомендуем провести кадровый аудит ключевых процессов в области трудовых отношений (включая заключение, изменение, прекращение трудового договора, оплата и дисциплина труда, обработка персональных данных, охрана труда, режим работы и отдыха).

Эксперты Трудовой Практики АЛРУД готовы оказать всю необходимую юридическую помощь и поддержку как по проведению **аудита**, так и **сопровождению КНМ**, проводимых в отношении компании, а также **обжалованию** актов контрольных органов.

Контакты



**Ирина
Анюхина**

Партнер, Руководитель
Трудовой практики
ianyukhina@alrud.com



**Маргарита
Егиазарова**

Партнер, к.ю.н
megiazarova@alrud.com



**Анастасия
Петрова**

Советник
apetrova@alrud.com



**Мария
Невежина**

Старший юрист, к.ю.н
mnevezhina@alrud.com

Юридическая фирма АЛРУД
Лесная, д. 7, 12 эт.
Москва, Россия, 125196
Т: +7 495 234 96 92

alrud.com

Примечание: обращаем Ваше внимание, что вся информация была основана на нашем анализе данных из открытых источников, а также на нашем понимании предусмотренных законодательных норм. Авторы данного письма, равно как и юридическая фирма АЛРУД, не несут ответственности за последствия, возникшие в результате принятия решений на основе данной информации.