

Информационное письмо

Усиление национального режима в сфере закупок: обзор последних изменений

20 января 2025 г.

Уважаемые дамы и господа,

Мы хотели бы обратить ваше внимание на усиление национального режима при закупках.

23 декабря 2024 г. Правительством Российской Федерации было издано Постановление № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» («**Постановление**»).

Постановление, направленное на укрепление национального режима путем его распространения на значительную часть закупок, применимо как к конкурентным закупкам (например, (1) конкурсам, (2) аукционам и другим), так и к неконкурентным закупкам у единственного поставщика.

Ниже представлен обзор основных изменений в этой сфере.

Указ утверждает:

1. **Запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами**

Закупки товаров, работ и услуг, указанных в Приложении № 1 к Постановлению, строго запрещены. Этот список включает, но не ограничивается:

1. Текстильные изделия;
2. Шины;
3. Радиаторы центрального отопления;
4. Схемы интегральные электронные;
5. Самоходные машины и тележки, оснащенные подъемным краном;
6. Вездеходы;
7. Аудиторские услуги;
8. Бухгалтерские услуги.

Кроме того, в рамках государственного оборонного заказа запрещается закупка товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами. Это касается мероприятий, связанных с государственными программами Российской Федерации, государственной программой вооружения и иными мероприятиями в рамках государственного оборонного заказа.

В Постановлении указаны конкретные обстоятельства, при которых этот запрет может быть неприменим, например, когда:

1. На территории Российской Федерации отсутствует отечественное производствокупаемых товаров;
2. Закупка необходима в целях оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, в целях проведения специальной военной операции, мобилизационной подготовки, мобилизации, осуществления деятельности на территории, на которой введено военное положение;

3. Закупка Министерством внутренних дел Российской Федерации транспортных средств для обеспечения безопасности объектов государственной охраны и проведения оперативно-розыскных мероприятий и т.д.
2. Правило «второго лишнего»: ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами

В отношении закупок товаров, работ, услуг, указанных в Приложении № 2 к Постановлению, в том числе, но не ограничиваясь:

1. Алюминиевая проволока;
2. Патроны и боеприпасы;
3. Турбины;
4. Беспилотные авиационные системы в составе с беспилотным воздушным судном вертолетного типа;
5. Электронные цифровые вычислительные машины;
6. Средства активного обнаружения;
7. Аппаратура для воспроизведения звука;
8. Анализаторы жидкостей;
9. Жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства (ЖНВЛП).

Введено ограничение на закупки, предназначенные для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также на закупки, осуществляемые отдельными видами юридических лиц.

В Постановлении раскрывается правило «второй лишней», суть которого заключается в том, что заказчик отклоняет заявки с предложением о поставке иностранных товаров, если подана хотя бы одна заявка с предложением о поставке товаров отечественного производства. Таким образом, данное ограничение распространяется на закупку иностранных товаров при наличии заявки на поставку российских товаров, удовлетворяющей условиям и нуждам заказчика.

В Постановлении также указаны конкретные обстоятельства, при которых это ограничение может быть неприменимо. Например, исключения могут быть сделаны в следующих случаях:

1. Закупка запасных частей и расходных материалов для машин и оборудования, используемых заказчиком, в соответствии с технической документацией на эти товары;
2. Приобретение запасных частей и комплектующих к нарезному спортивному огнестрельному оружию, поставляемых из зарубежных стран и в иных случаях.
3. Преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами

Обращаем ваше внимание на то, что положения Постановления, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином, российским юридическим лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из государства-члена Евразийского экономического союза («ЕАЭС»), работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, зарегистрированным на территории государства-члена ЕАЭС.

В случае если объект закупки включает хотя бы один товар, не указанный в Приложении № 1 и Приложении № 2 к Постановлению, данное преимущество распространяется только на заявку, содержащую предложение о поставке товаров российского происхождения:

- при осуществлении закупки в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, когда среди заявок на участие

в закупке имеется заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства;

- при осуществлении закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ («**Закон № 223-ФЗ**»), когда среди заявок на участие в закупке имеется заявка на участие в закупке, которая не отклонена и содержит предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства.

Постановление устанавливает определенные обстоятельства, при которых положения о запретах, ограничениях или преимуществах не применяются. Эти исключения могут включать, например:

1. Закупки, при которых заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами, предусматривающими поставку товара, произведенного исключительно на создаваемом, модернизируемом, осваиваемом в соответствии с таким контрактом производстве;
 2. Закупки аптечными организациями лекарственных препаратов и медицинских изделий в целях розничной торговли такими лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.
- 4. Минимальная обязательная доля закупок товаров российского происхождения в рамках Закона № 223-ФЗ**

Минимальная обязательная доля закупок товаров российского происхождения устанавливается в соответствии с Приложением № 3 к Постановлению (например, для: (1) цистерн, баков, резервуаров и аналогичных емкостей обязательная доля составляет 90%, (2) телевизионных камер доля составляет 18%, (3) видеокамер обязательная доля составляет 70%, (4) магнитных и оптических носителей информации обязательная доля составляет 45% и другие).

Минимальная доля определяется в процентах от объема закупок соответствующих товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг), осуществленных заказчиком в отчетном году.

Минимальная обязательная доля применяется при осуществлении закупок отдельными заказчиками, являющимися государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, автономными учреждениями, в том числе юридическими лицами, в уставном капитале которых Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию совместно принадлежит более 50% акций (долей), а также их дочерними обществами.

Минимальная обязательная доля не применяется к закупкам заказчиков, не являющихся юридическими лицами, указанными выше.

- 5. Информация и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для реализации указанных мер**

Постановление определяет различные перечни информации и документов, необходимых для подтверждения страны происхождения для различных категорий товаров. Некоторые из примеров можно увидеть ниже:

1. Для транспортных средств, холодильных шкафов и ленточных конвейеров обязательно предоставление номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции;
2. Для программ для электронных вычислительных машин и баз данных обязательно предоставление порядкового номера из единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных;
3. Для подтверждения осуществления всех стадий производства лекарственного препарата на территориях государств-членов ЕАЭС обязательно предоставление документа, содержащего сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, выданного Министерством

промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке и иные.

6. Требования к форме и содержанию отчета об объеме закупок российских товаров, порядок его формирования и размещения в единой информационной системе

Постановление, в частности, устанавливает:

- требования к форме и содержанию отчета об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими гражданами, российскими юридическими лицами («Отчет»);
- порядок формирования и размещения Отчета в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- порядок обеспечения доступа уполномоченного органа к информации, содержащейся в Отчетах;
- порядок рассмотрения уполномоченным органом Отчетов и оценки результатов таких закупок в отчетном году.

Отчетным периодом является календарный год — с 01 января по 31 декабря включительно. К Постановлению прилагается форма Отчета и подробное описание особенностей заполнения всех его разделов.

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на рассмотрение Отчетов и оценку результатов осуществления таких закупок в отчетном году, является **Министерство финансов Российской Федерации**.

Настоящее постановление действует с 01 января 2025 года, за исключением подпункта «ф» пункта 4 Постановления (в части обеспечения закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень стратегически значимых лекарственных препаратов, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации), который вступает в силу с 01 сентября 2025 года.

Надеемся, предоставленная информация окажется для вас полезной.

Примечание: обращаем ваше внимание на то, что информация, представленная в данном информационном письме, основана на нашем анализе данных из открытых источников, а также на нашем понимании предусмотренных законодательных норм и практики правоприменения. Авторы данного письма, равно как и юридическая фирма АЛРУД, не несут ответственности за последствия, возникшие в результате принятия решений на основе данной информации.

В случае возникновения вопросов, пожалуйста, свяжитесь с экспертами АЛРУД:



Герман Захаров

Партнер

Антимонопольное регулирование, Антикризисное управление, экономические санкции и комплаенс

E: gzakharov@alrud.com



Ксения Ерохина

Старший юрист

Коммерческое право

E: kerokhina@alrud.com



Ксения Тархова

Старший юрист

Антимонопольное регулирование, Антикризисное управление, экономические санкции и комплаенс

E: ktarkhova@alrud.com

С уважением,
Юридическая фирма АЛРУД