

Информационное письмо

Новые требования локализации или ограничения трансграничной передачи: разбираемся в последних законодательных новеллах

04 марта 2025 г.

Уважаемые дамы и господа!

Информируем Вас о значимых новеллах в сфере регулирования обработки персональных данных, которые вносят изменения в действующие правила локализации персональных данных.

Новая редакция требований локализации

28 февраля 2025 года был подписан **Закон**, направленный на ужесточение правил локализации персональных данных. Положения Закона вступят в силу **с 01 июля 2025 года**.

Что поменялось?

На первый взгляд, часть 5 статьи 18 ФЗ «О персональных данных» претерпела незначительные изменения.

По смыслу обе редакции предполагают, что **собранные ПДн подлежат обязательной локализации в российских базах данных** (за исключением ограниченного числа случаев, которые неактуальны для большинства коммерческих компаний¹):

Прежняя редакция ч. 5 ст. 18 ФЗ «О ПДн»

При сборе персональных данных, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет, оператор обязан обеспечить запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных, **находящихся на территории Российской Федерации**, за исключением случаев, указанных в пунктах 2, 3, 4, 8 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона.

Новая редакция с 01.07.2025

При сборе персональных данных, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет, оператор **обязан обеспечить** запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных, **находящихся за пределами территории Российской Федерации**, **не допускается**, за исключением случаев, указанных в пунктах 2, 3, 4, 8 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона.

Однако интересна разница в интерпретации редакций по вопросу возможности осуществления трансграничной передачи после локализации собранных ПДн: если текущая редакция части 5 статьи 18 ФЗ «О персональных данных» и уже давно сложившаяся практика их применения однозначно позволяют сделать вывод о возможности последующей передачи ПДн за рубеж, то толкование новой редакции не является столь однозначным.

Потенциальное ограничение трансграничной передачи?

¹ В перечень исключений входит обработка ПДн для достижения целей международного договора/закона; осуществления (выполнения) оператором обязанностей по закону; для целей судопроизводства и исполнения судебного акта; исполнения полномочий государственными и муниципальными органами; исполнения полномочий государственными и муниципальными органами; в целях ведения деятельности журналиста/СМИ либо творческой деятельности.

Диспозиция нормы в новой редакции прямо указывает на применимость запрета в случае «сбора»² ПДн.

Исходя из содержания нормы и системного толкования ФЗ «О персональных данных», можно сделать следующие выводы:

- Запретом, вероятно, будет покрываться **дублирование/копирование собранных ПДн в зарубежные базы данных** (в том числе, когда это происходит автоматически) — многие российские дочки иностранного бизнеса используют подобную схему локализации данных, но есть сомнения, что после 01 июля 2025 года такая схема будет удовлетворять регулятора.

- **Трансграничная передача не ограничивается**, как и прежде условием ее осуществления является первичная локализация собранных ПДн в российских базах данных.

Однако ключевым аспектом для определения ее законности будет являться **момент определения «завершения сбора ПДн»** — иными словами, когда трансграничная передача будет считаться осуществляемой уже в отрыве от «сбора ПДн». По этому вопросу не сложилось устоявшейся практики, и поэтому операторам стоит быть готовыми обосновывать, что трансграничная передача не затрагивает процесс сбора ПДн в случае вопросов от регулятора.

Так, запретом могут быть затронуты процессы передачи ПДн зарубежным лицам, как операторам, так и обработчикам, например, когда оператор собирает ПДн у субъектов впервые и для достижения цели обработки сразу привлекает третье лицо/обработчика. Представляется, что в таком случае все действия, происходящие с ПДн, как в России, так и за ее пределами, могут рассматриваться, как совершаемые при сборе ПДн.

- Положения части 5 статьи 18 ФЗ «О персональных данных», как и прежде, **не затрагивают процессы обработки полученных ПДн**, то есть те ситуации, когда оператор получает ПДн не напрямую от субъекта. Таким образом, новые поправки никак не ограничивают трансграничную передачу таких ПДн, в том числе их обработку в зарубежных базах данных.

Таким образом, нововведения затрагивают многие бизнес-процессы прежде всего международного бизнеса с представительством в России, но в том числе и зарубежные направления деятельности российских компаний.

Что предпринять?



Компаниям, так или иначе соприкасающимся с иностранными юрисдикциям в своей деятельности, будет **необходимо пересмотреть используемые ими схемы локализации на предмет соответствия новым требованиям**.



Для тех процессов, где есть риск нарушения, к **01 июля 2025 года** нужно будет **переструктурировать процесс обработки ПДн и их предоставления иностранным лицам/обработчикам** — в большинстве случаев это будет предполагать **изменения и в юридической плоскости** (напр., пересмотр соглашений об обработке и внедрение новых договорных механизмов контроля оператора за обработкой ПДн, пересмотр согласий, уведомлений о трансграничной передаче), **и в технической составляющей этого процесса** (смена используемых систем, отказ от иностранных ИТ-решений, поиск новых подрядчиков).



Мы также рекомендуем **отслеживать возможные разъяснения контролирующих органов**, в частности Минцифры и Роскомнадзора, которые могут пролить свет на пределы толкования правил локализации в новой редакции.

Мы надеемся, что информация, представленная в настоящем информационном письме, будет для Вас полезной. Если кто-либо из Ваших коллег также хотел бы получать наши информационные письма, пожалуйста, направьте ему [ссылку](#) на электронную форму подписки. Если Вы хотите узнать больше о нашей практике [Защиты данных и кибербезопасности](#), напишите нам об этом в ответном письме. Мы будем рады направить Вам наши материалы.

² Согласно текущему толкованию и устоявшейся практике, под «сбором» понимается процесс получения ПДн напрямую от субъекта, например, при предоставлении согласия непосредственно оператору, через регистрацию на сайте и т.д.

Примечание: обращаем Ваше внимание на то, что информация, представленная в данном информационном письме, основана на нашем анализе данных из открытых источников, а также на нашем понимании предусмотренных законодательных норм и практики правоприменения. Авторы данного письма, равно как и юридическая фирма АЛРУД, не несут ответственности за последствия, возникшие в результате принятия решений на основе данной информации.

В случае возникновения вопросов, пожалуйста, свяжитесь с Партнером АЛРУД

С уважением,
Юридическая фирма
АЛРУД



Мария Остащенко

Партнер

Коммерческое право,
Интеллектуальная собственность,
Защита данных и
кибербезопасность

E: mostashenko@alrud.com