

АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ марафон

АЛРУД

Антимонопольный марафон

15 апреля «Цифровой антитраст: взгляд в будущее»



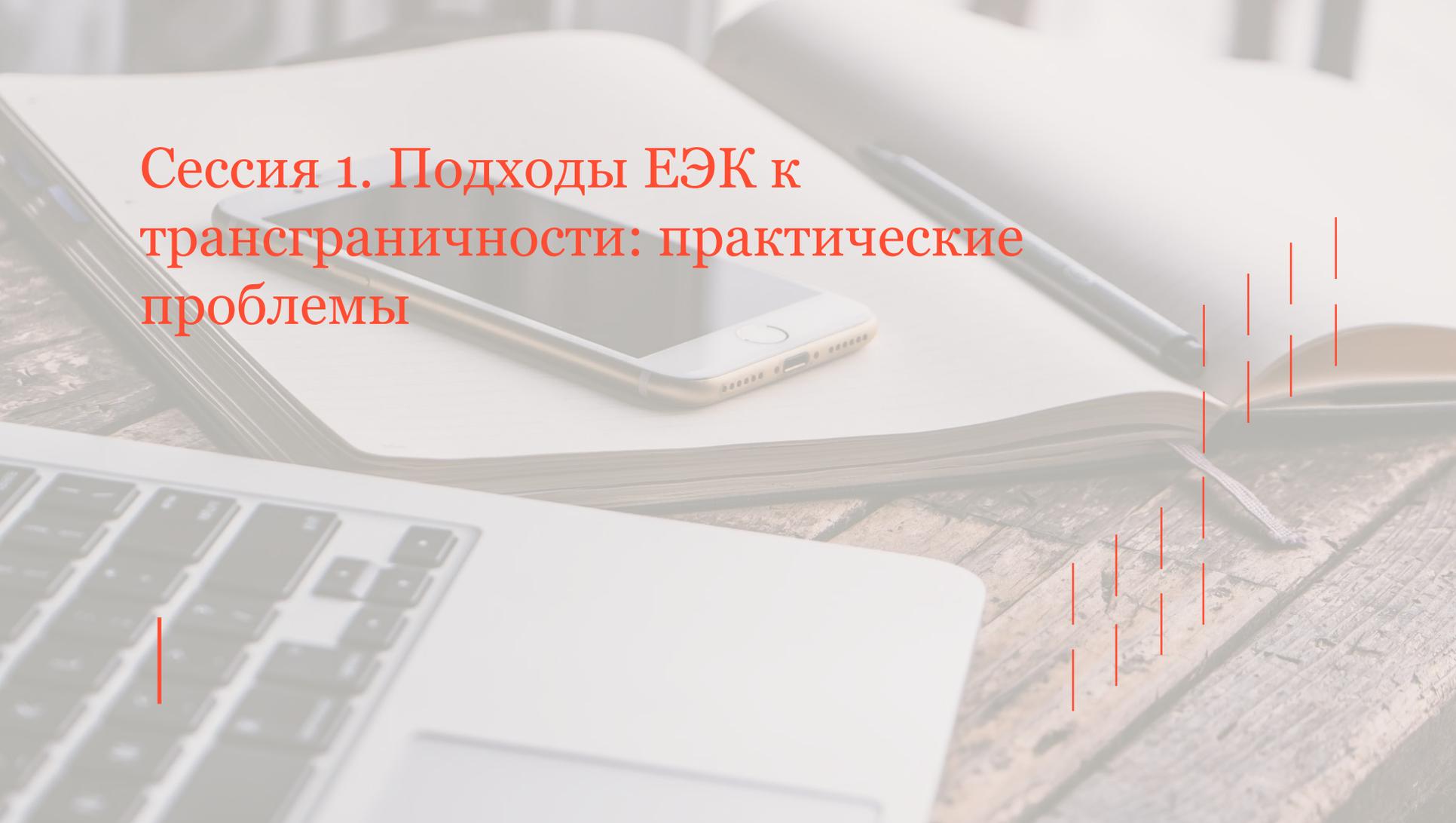


Выбор стратегии и особенности защиты прав в трансграничных антимонопольных спорах

8 апреля 2021

АЛРУД

Сессия 1. Подходы ЕЭК к трансграничности: практические проблемы



Критерии трансграничности

- **Основной признак** – географический (территория двух и более стран-членов ЕАЭС)
- **Дополнительные признаки** – в зависимости от вида антимонопольного нарушения

НДК (п. 2 ст. 76):

- Участники спора зарегистрированы в разных государствах-членах ЕАЭС

Соглашения (п. 3-5 ст. 76):

- По крайней мере 2 участника спора зарегистрированы в разных государствах-членах ЕАЭС

ЗДП (п. 1 ст. 76):

- Объем реализации\ закупки составляет более 35%, 50% (до 3), 70% (до 4)
- Нарушение приводит к недопущению, устранению, ограничению конкуренции
- Размеры долей постоянны

Географический признак трансграничности: коллизия?

П. 23 Методики оценки состояния конкуренции

В пределах географических границ товарного рынка покупатель

- приобретает товар либо
- имеет возможность приобретения товара, либо
- считает целесообразным приобрести товар, но при этом не имеет такой возможности, либо
- считает нецелесообразным приобрести его вне географических границ товарного рынка

П. 26 Методики оценки состояния конкуренции

В целях установления трансграничности выявляются следующие признаки

- поставка товара с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена
- поставка товара с территорий третьих стран на территории двух или более государств-членов

* Решение Апелляционной палаты Суда ЕАЭС по делу «Дельрус», включая особое мнение судьи Колоса Д.Г. (2020 г.)

Практика применения критериев отнесения рынка к трансграничному

Алексей Сушкевич
Директор департамента
Антимонопольного
регулирования ЕЭК



еЭК

ЕВРАЗИЙСКАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ

Экономические аспекты анализа трансграничных рынков

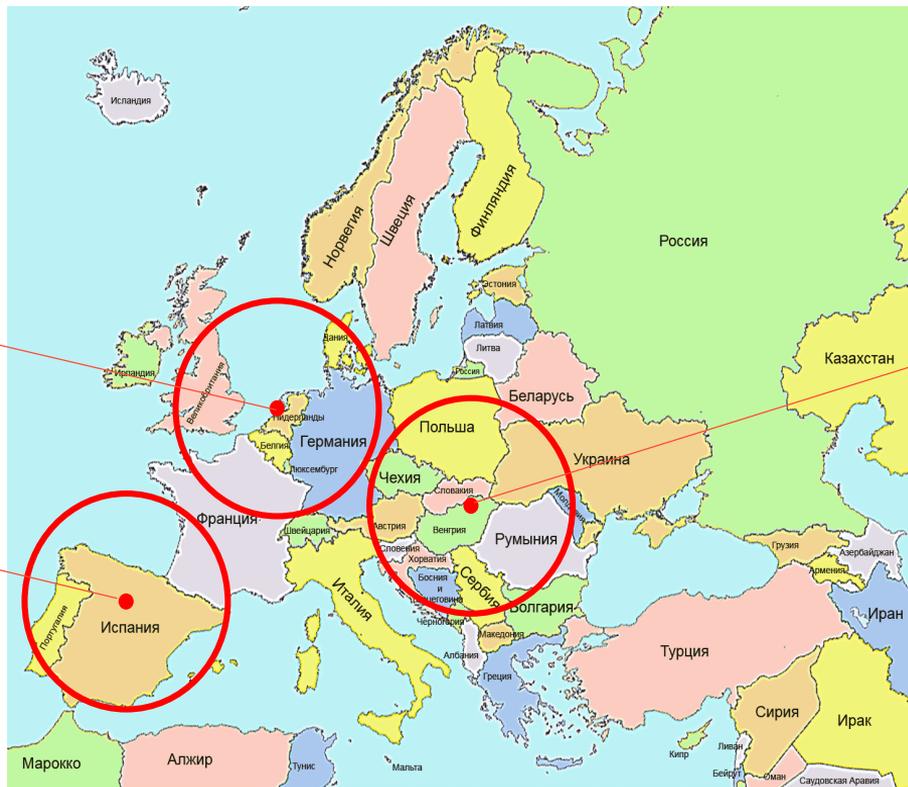
Виталий Пружанский
Партнер
RBB Economics

RBB | Economics

Концепция трансграничных рынков: европейский опыт

- В ходе осуществления антимонопольного контроля, Еврокомиссия часто определяет географические границы рынка как европейские (European Economic Area)
 - Основная цель: способствовать развитию единого рынка, конкуренция на котором повышает благосостояние не в одной конкретной стране, а в целом по Евросоюзу
- Основные критерии для выделения европейских географических рынков
 - Нет барьеров для перетока товара (услуги) из одной страны в другую, или есть прямые свидетельства такого перетока
 - Транспортные расходы незначительны: потребители могут приобретать товар на разных территориях, у разных поставщиков
 - Конкуренция однородна: нет существенных различий в составе хоз. субъектов и степени их рыночной силы в разных странах
- Вместе с тем, Еврокомиссия часто рассматривает социально-значимые дела, даже если географические границы определены как национальные в некоторых странах ЕС
 - Множество примеров из фармацевтической области в рамках контроля за эконом. концентрацией

Когда товар пересекает границу, но рынок не общеевропейский



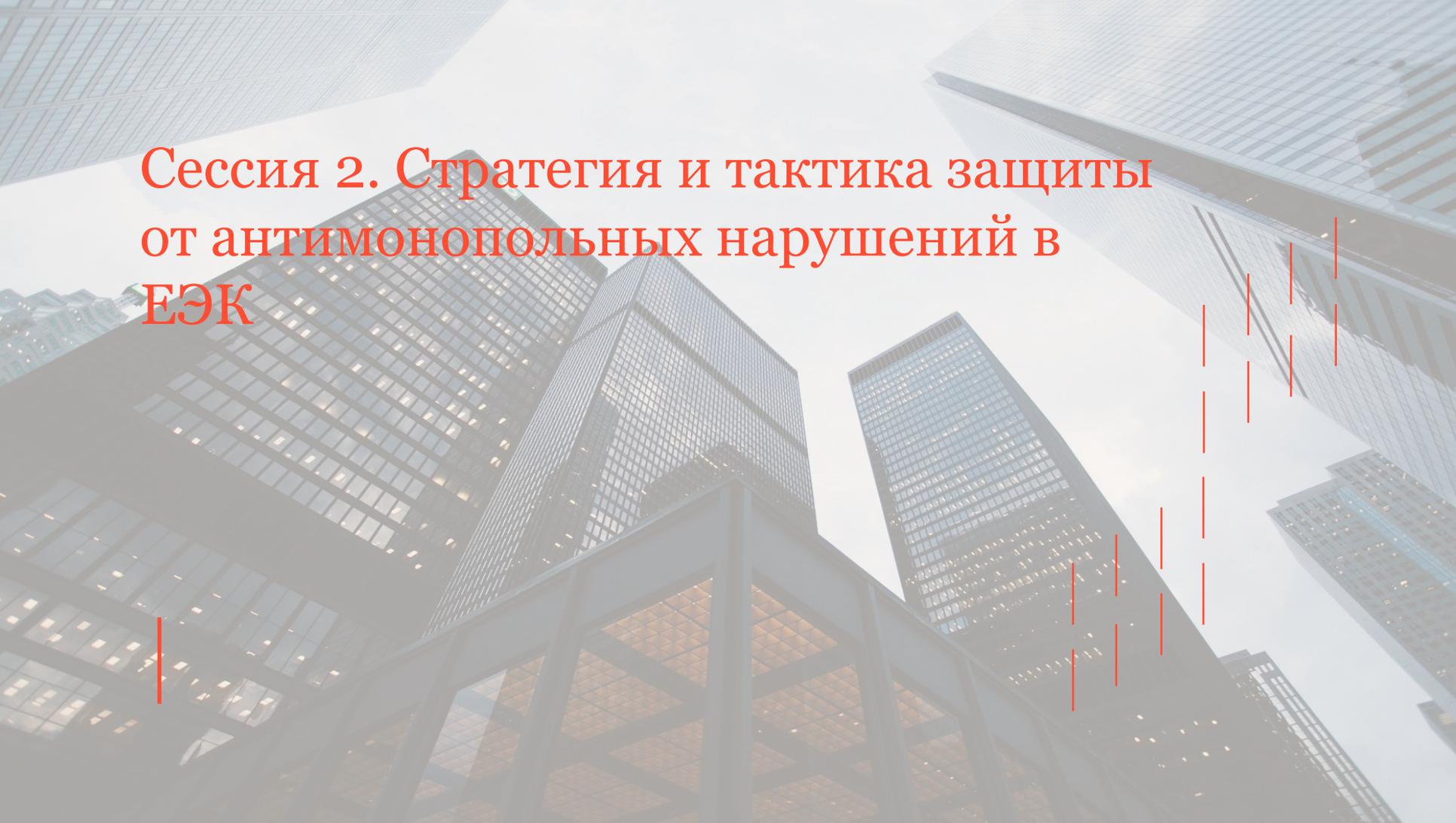
Производитель 2

Производитель 3

Производитель 1

Экономическая составляющая в Методике ЕЭК

- Процедура определения географических границ описана в пп. 23 – 31
 - Методология сходна с Приказом ФАС России №220 и Еврокомиссии
- Согласно п. 28, определение территорий, входящих в географические границы, производится
 - С помощью опроса потребителей (теста гипотетического монополиста)
 - Путем установления фактических районов продаж, где соперничают продавцы
 - Иными методами
- По сути, есть 2 ключевых аспекта:
 - С точки зрения потребителей: вопрос, какие у них есть опции?
 - С точки зрения производителей: на каких территориях происходит конкурентная борьба
- Критерий поставки товара с территории одного государства на территорию другого (п. 26) может быть неприменим, если вследствие нарушения, структура поставок была искажена



Сессия 2. Стратегия и тактика защиты от антимонопольных нарушений в ЕЭК

Пресечение антимонопольных нарушений на трансграничных рынках: немного статистики



Территориальный раздел общего рынка: конкуренты



- Запрет на реализацию продукции/услуг на территории иных стран-членов ЕАЭС?
- Применение исключений из антимонопольных запретов для участников одной группы лиц?

*«Указанные факты дают основания полагать, что ЗАО «Дельрус» и ТОО «Дельрус РК» можно признать частью **трансграничной «группы лиц»** (Решение Апелляционной палаты Суда ЕАЭС по делу «Дельрус»)»*

Территориальный раздел общего рынка: риски для дистрибьюторов



- Картель дистрибьюторов?

Дело в отношении дистрибьюторов речевых процессоров производства компании «Cochlear Limited» - фактически ЕЭК установила наличие «hub-and-spoke» картеля на трансграничном рынке ЕАЭС

Территориальный раздел общего рынка: риски для производителей



- «Вертикальные» запреты, которые могут привести к ограничению конкуренции на трансграничном рынке?
- Координация экономической деятельности дистрибьюторов?

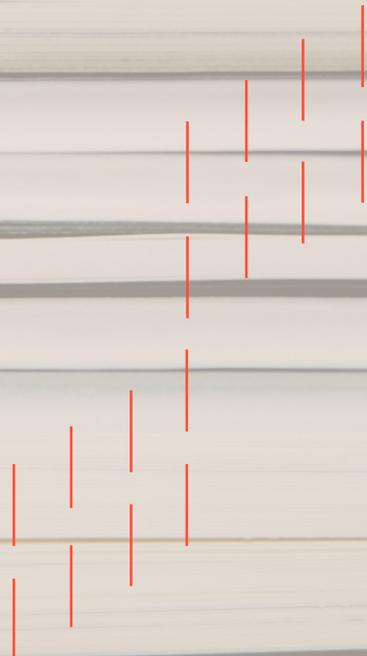
«Запрет реализации товара вне определенной в договоре территории содержится в договорах..., а не является результатом согласования действий контрагентов ООО "ТД "КАМА" с ним при отсутствии договорных отношений с ООО «ТД «КАМА» (Решение Коллегии ЕЭК по делу ООО «ТД «КАМА»»

Ценовая дискриминация

- Возможно ли установление различных цен для потребителей на территории разных стран-членов ЕАЭС?
- Цена – один из основных элементов оценки негативного влияния от действий компаний на трансграничном рынке
- Наличие экономического или технологического обоснования установления различных цен

Расследование ЕЭК на рынке цельнокатаных колес – значительной разницы в цене для потребителей не выявлено

Процедурные аспекты рассмотрения дел в ЕЭК



Вопросы «выбора» юрисдикции

ФАС России

- Право передать спор на рассмотрение в ЕЭК при наличии признаков трансграничности

ЕЭК

- Право передать спор на рассмотрение в национальный орган при отсутствии трансграничности

Дело Philips



Итог: координация экономической деятельности реселлеров смартфонов

Разграничение компетенций: приоритет права ЕАЭС

Консультативное заключение Суда ЕАЭС от 18 июня 2019 г.

- Противоречия между положениями национального законодательства и ЕАЭС – в пользу ЕАЭС
- Одновременное нарушение на национальном и трансграничных рынках – единое нарушение на уровне ЕАЭС
- Невозможность одновременного осуществления компетенции органов государств-членов и ЕЭК – приоритет ЕЭК

Timeline: ЕЭК и ФАС



Предложения – основа «мягкого регулирования» ЕЭК

- Обязательная процедура при расследовании большинства антимонопольных правонарушений
- Процесс согласования занимает, как правило, длительное время
- Предложения – это способ «мирного урегулирования» спора, направленное на устранение правонарушения и восстановление конкуренции

Штрафы за антимонопольные нарушения на трансграничных рынках

- Тенденция к развитию и более широкому применению механизмов взимания штрафов

- Штрафы за нарушения

В 2021 г. были выплачены первые штрафы за участие в трансграничном «картеле» в бюджеты Российской Федерации и Республики Беларусь

- Штрафы за непредставление информации

В 2020 г. ЕЭК вынесла штрафы за непредставление информации по делу о нарушении правил конкуренции

Тренды регулирования ЕЭК

1. **Комплексный анализ** деятельности компаний с учетом всех видов антимонопольных нарушений
2. Повышенное внимание к **территориальным ограничениям**
3. **Цена и ее влияние на потребителя** как основной триггер для анализа
4. Развитие механизмов «**мягкого права**»
5. Усиление контроля за **предоставлением информации** по запросам (штрафы)



Рекомендации

Проводить **аудит** коммерческих отношений/ системы продаж в ЕАЭС

Готовить **экономическое обоснование** эксклюзивности/ разделения территории продаж

Не допускать **дискриминации потребителей** из разных стран

Формировать **стратегию защиты** исходя из особенностей процедуры в ЕЭК

Осуществлять своевременную **коммуникацию** с ЕЭК

Контакты:



Василий Рудомино
Старший партнер АЛРУД
VRudomino@alrud.com



Герман Захаров
Партнер АЛРУД
GZakharov@alrud.com



Алексей Сушкевич
Директор департамента
антимонопольного
регулирования ЕЭК



Виталий Пружанский
Партнер RRB Economics



Руслана Каримова
Старший консультант АЛРУД
RKarimova@alrud.com

Спасибо за внимание!

| АЛРУД |